

La Estrategia Europea de Inclusión Social: el papel de las entidades locales

José Manuel Fresno
Director Gerente de Fundación Luis
Vives

Lorca, 13 de junio de 2008



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Índice

1. Pobreza y exclusión en la UE y en España
2. La Estrategia de Lisboa 2000-2010
3. La Estrategia Europea de Inclusión Social y Protección Social
4. Las entidades locales y la inclusión social



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Índice

1. Pobreza y exclusión en la UE y en España

2. La Estrategia de Lisboa 2000-2010

3. La Estrategia Europea de Inclusión Social y Protección Social

4. Las entidades locales y la inclusión social

- **El umbral de pobreza**
- **La pobreza en la UE**
- **La pobreza en España**
- **La exclusión social**



Voluntad y eficacia, juntos mejor

El umbral de la pobreza

- Es una medida estadística elaborada a partir de la distribución de los ingresos medianos
- Los umbrales de pobreza en España:
 - Pobreza moderada: 60% de la mediana de ingresos (6.347€ anuales)
 - Pobreza alta: 40% de la mediana de ingresos (4.231€ anuales)
 - Pobreza severa: 30% de la mediana de ingresos (3.037€ anuales)

La pobreza en la UE

Extensión de la pobreza en el conjunto europeo EU-SILC 2004

País	Umbral: 60%	Umbral: 30%
Austria	12,78%	1,87%
Bélgica	14,72%	1,98%
Dinamarca	10,64%	1,12%
Estonia	19,89%	5,65%
España	19,58%	3,30%
Finlandia	10,93%	0,81%
Francia	10,93%	1,28%
Grecia	19,35%	3,06%
Irlanda	20,76%	1,58%
Italia	18,64%	3,72%
Luxemburgo	11,23%	0,79%
Noruega	10,74%	1,61%
Portugal	20,76%	4,67%
Suecia	11,04%	1,81%

La pobreza en España

- El 19,9% de la población española se encuentra por debajo del umbral de pobreza relativa (ECV 2006).
- Las tasas más altas de pobreza moderada se concentran en los dos extremos del ciclo vital: los menos de 16 años y los mayores de 65.
- Los menores son los más proclives a padecer pobreza alta y severa.
- Las políticas sociales generalmente protegen a las personas mayores de la pobreza severa pero no de la moderada.
- La pobreza infantil, al contrario que en otros países del entorno europeo, no ha sido aún una prioridad política en España.
- Los costes de la vivienda representan una carga importante para las familias con hijos.
- La baja tasa de pobreza del colectivo de jóvenes en edad de emancipación esconde su dependencia económica de sus padres. En caso de emanciparse, una proporción muy alta sería pobre.

¿Qué es exclusión social?

- Concepto multidimensional que **califica** la pobreza
- **Proceso de pérdida de integración o participación** del individuo en la sociedad, en alguno de estos ámbitos:

ÁMBITO	EJEMPLOS
Económico (en la producción o el consumo).	→ Una persona desempleada de larga duración, normalmente no podrá acceder a los bienes y servicios considerados básicos en España.
Político-legal (participación política, sistema administrativo, protección social...).	→ Una persona que no tiene permiso de residencia no puede votar, acceder a un empleo digno, reagrupar a su familia...
Social-relacional (ausencia de redes o problemática dentro de las redes sociales o familiares).	→ Una persona que no tiene una red familiar o una red de solidaridad primaria quedará en una situación de vulnerabilidad mucho mayor si sufre una enfermedad o un accidente.

Índice

1. Pobreza y exclusión en Europa y en España

2. La Estrategia de Lisboa 2000-2010

3. La Estrategia Europea de Inclusión Social y Protección Social

4. Las entidades locales y la inclusión social

- **La Estrategia de Lisboa (2000)**
- **La revisión de la Estrategia de Lisboa (2005)**
- **2008-2010: el último ciclo de la Estrategia de Lisboa**



Voluntad y eficacia, juntos mejor

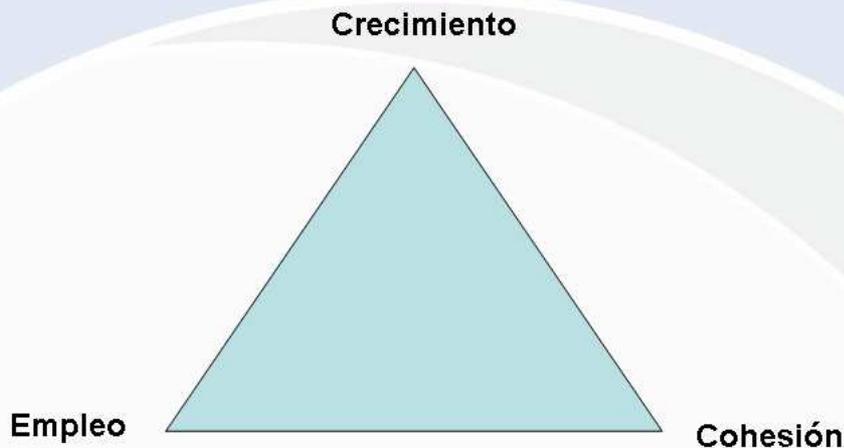
Objetivos a 2010

- **Crecimiento Económico:** Hacer de Europa la economía más desarrollada y competitiva del mundo.
- **Empleo:** Conseguir una tasa de actividad del 70% de la población
- **Cohesión Social:** El alcance de la pobreza y la exclusión social es inaceptable, y se plantea su erradicación en el año 2010.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Los pilares de la Estrategia de Lisboa



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Resultado de la revisión de la Estrategia: Renovación de los objetivos de Lisboa

- **Más crecimiento:**
 - Hacer la UE más atractiva a inversores y trabajadores.
 - Favorecer el crecimiento y la innovación
- **Más y mejores trabajos:**
 - Atraer a más gente y modernizar los sistemas de protección social
 - Mejorar la adaptabilidad de las fuerzas de trabajo y el sector empresarial.
- **Una mejor gobernanza:**
 - Políticas del mercado de empleo (proceso de Luxemburgo)
 - Reformas microeconómicas y estructurales (proceso de Cardiff)
 - Medidas macroeconómicas y presupuestarias (proceso de Colonia)



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Los pilares de la Estrategia de Lisboa renovada (2005)



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Nuevo método de implementación de la Estrategia de Lisboa

- Programas Nacionales de Reforma (Convergencia y Empleo), que concretan:
 - Objetivos más realistas
 - Mecanismos de implementación e indicadores específicos
- Método Abierto de Coordinación, un sistema de implicación horizontal con:
 - Objetivos comunes para la UE
 - Selección de unos indicadores comunes para todos los EM
 - Aprobación de Planes Nacionales de Acción
 - Revisión y actualización periódica de objetivos operativos e indicadores (Informes Conjuntos).
 - *Peer reviews*: aprendizaje mutuo entre países.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Los objetivos de empleo en la Estrategia de Lisboa

- Una tasa global de empleo del 67% en el año 2005 y una tasa del 70% en el 2010
- Una tasa de empleo de la población femenina del 57% en el 2005, y por encima del 60% en el 2010
- Una tasa de empleo de los trabajadores de mayor edad (entre 55 y 64 años) del 50% en el año 2010



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Conceptos clave

- *Flexicurity*: promover la flexibilidad y la seguridad en los mercados de trabajo.
- *Make Work Pay*: hacer que el trabajo sea rentable.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

La concreción en España de las Políticas de Empleo: Los objetivos de Lisboa en el PNR

Gráfico 25. Ejes del Programa Nacional de Reformas



2008-2010: El último ciclo de la Estrategia de Lisboa

- Lema “Mantener el ritmo del cambio”
- Prioridades para esta última fase:
 1. Invertir en las personas y modernizar los mercados laborales:
 - Impulsar la flexiseguridad
 - Lucha contra la pobreza y la exclusión social: fomentar la inclusión activa (capacitación de las personas, igualdad de oportunidades, protección social adecuada y empleos de buena calidad en especial para los grupos más vulnerables (inmigrantes y personas con discapacidad))
 - Inversión en educación a todos los niveles
 - Aprendizaje en el extranjero
 2. Liberar el potencial empresarial, en particular el de las PYMES
 3. Invertir en conocimiento e innovación
 4. Energía y cambio climático

Retos sociales para España en este último periodo

- Asegurar la aplicación efectiva de las reformas educativas, también a nivel regional con el fin de reducir el abandono prematuro de los estudios
- Modernizar la protección del empleo
- Integrar a los inmigrantes en el mercado laboral
- Aumentar el apoyo y la asistencia infantil
- Reformar los sistemas de pensiones y sanitario



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Índice

1. Pobreza y exclusión en Europa y en España

2. La Estrategia de Lisboa 2000-2010

3. La Estrategia Europea de Inclusión Social y Protección Social

4. Las entidades locales y la inclusión social

- **El Modelo Social Europeo**
- **La Estrategia Europea de Inclusión Social (EEIS)**
- **El Método Abierto de Coordinación (MAC)**
- **El Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social (PNAin)**



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Modelo Social Europeo: valores

- El modelo social europeo ha permitido un crecimiento de la UE en los años 60 y 70, convirtiéndola en el área con mayor prosperidad económica y justicia social (posteriormente ha sufrido un relativo estancamiento)
- El modelo social europeo refleja un conjunto de valores basados en:
 - Preservación de la paz
 - Justicia social
 - Igualdad
 - Solidaridad
 - Promoción de la libertad y de la democracia
 - Respeto a los derechos humanos
- El Tratado basa el modelo social europeo en los principios de Igualdad, Solidaridad y no Discriminación.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Modelo Social Europeo: principios

- Unidad de valores y diversidad de sistemas
- La Estrategia de Lisboa entiende que el desarrollo social es uno de los pilares del desarrollo sostenible.
- Un alto crecimiento económico es esencial para el sostenimiento de los parámetros europeos y el mantenimiento de los estándares sociales es intrínseco al crecimiento sostenible.
- Un adecuado nivel de ingresos es fundamental para la inclusión social y la participación activa de las personas en la sociedad, así como para su dignidad de vida.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Modelo Social Europeo: necesidad de reforma y modernización

- Cambios demográficos: envejecimiento de la población, fenómenos migratorios, etc.
- Abordar los retos de la globalización.
- Acelerar la adaptabilidad de los RRHH a la evolución tecnológica.
- Conseguir la inclusión social y la erradicación de la pobreza.
- Búsqueda de una mayor eficiencia.
- Garantizar la viabilidad financiera.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

La Estrategia Europea de Inclusión Social (EEIS) o “el Proceso para la Inclusión Social”

- Aprobada en el 2000, durante el Consejo Europeo de Niza, el objetivo de la EEIS es erradicar la pobreza antes del 2010.
- Los retos y desafíos de la EEIS son:
 - Suprimir la pobreza infantil rompiendo el círculo de la transmisión intergeneracional de la pobreza.
 - Conseguir desarrollar mercados de trabajo verdaderamente inclusivos.
 - Asegurar que todas las personas tengan derecho a una vivienda digna.
 - Combatir la discriminación y promover la integración de las personas inmigrantes, aquellas que tienen alguna discapacidad o que provienen de alguna minoría étnica.
 - Combatir la exclusión financiera y el endeudamiento excesivo.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

La Agenda Social Europea 2005-2010

- En 2005, la Comisión Europea aprobó la Agenda Social Europea 2005-2010, coincidiendo con la renovación de la Estrategia de Lisboa aprobada en el 2000.
- A partir de entonces, la Estrategia Europea de Inclusión Social no sólo cubre la pobreza y la exclusión social sino que está compuesta por dos áreas políticas adicionales:
 - Pensiones adecuadas y sostenibles
 - Asistencia sanitaria y cuidados de larga duración accesibles, de alta calidad y sostenibles.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

El Método Abierto de Coordinación ¿Qué es?

- Un instrumento de coordinación de políticas entre los Estados miembro de la UE.
- Permite actuar a nivel europeo en áreas en las cuales la UE no puede legislar ya que no son de su competencia.
- Este método se basa en el intercambio de buenas prácticas y en la realización de evaluaciones por pares (*Peer Review*).



Voluntad y eficacia, juntos mejor

El Método Abierto de Coordinación ¿Cómo funciona?

- Se aprueban unos **objetivos comunes** en los ámbitos de protección social y de inclusión social.
- Se fijan unos **indicadores comunes** diseñados para medir los progresos de los objetivos comunes.
- Cada Estado miembro aprueba un **informes nacional** en el que plasma su estrategia de protección social y de inclusión social. Este informe se denomina Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social.
- Se elaboran **informes de análisis y evaluación conjunta** por parte de la Comisión Europea y del Consejo de los Planes Nacionales de Acción presentados por los Estados miembro.
- Se aprueban **Informes Conjuntos** en los que se evalúa los progresos de la estrategia, las prioridades y los desafíos así como las buenas prácticas y las iniciativas innovadoras de interés común para los Estados miembro.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

La inclusión activa ¿Qué es?

- Es un concepto promovido por la Estrategia Europea de Inclusión Social que combina acciones dirigidas a:
 - Apoyar un sistema de “renta suficiente” para evitar la exclusión social.
 - Suprimir los obstáculos al acceso al mercado laboral mediante medidas activas y preventivas (vinculación al mercado laboral).
 - Mejorar el acceso a servicios de calidad.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

El Plan Nacional de Acción para la Inclusión Social del Reino de España (2006-2008)

Objetivos prioritarios

- Fomentar el acceso al empleo: promover la participación en el mercado laboral y luchar contra la pobreza y la exclusión social.
- Garantizar recursos económicos mínimos
- Alcanzar una educación con equidad
- Apoyar la integración social de los inmigrantes
- Garantizar la atención a las personas con dependencia



Voluntad y eficacia, juntos mejor

El PNAin (2006-2008)

Metas

- Aumentar la tasa de empleo hasta el 66% en 2010
- Aumentar la tasa de empleo femenino hasta el 57% en 2010 (48%)
- Reducir la tasa de desempleo juvenil hasta 19,3% en 2008 y hasta el 18,6% en 2010
- Incrementar el salario mínimo interprofesional a 600 euros mensuales en 2008
- Recuperar progresivamente el poder adquisitivo de las pensiones mínimas: incrementando el 26% hasta 2008
- Reducir el abandono escolar prematuro al 20% en 2008 y al 15% en 2010.
- Garantizar la gratuidad en el segundo ciclo y la escolarización del 100% de los niños de 3 a 6 años en 2010
- Elevar las tasas de idoneidad escolar en educación primaria, hasta situarlas al final de la etapa por encima del 95%.
- Desarrollar el Sistema nacional de Dependencia: atención a grandes dependientes en 2007 y 100% de dependientes en 2015.



Voluntad y eficacia, juntos mejor

1. Pobreza y exclusión en Europa y en España
2. La Estrategia de Lisboa 2000-2010
3. La Estrategia Europea de Inclusión Social y Protección Social

4. Las entidades locales y la inclusión social

- Temas clave



Fundación Luis Vives

Voluntad y eficacia, juntos mejor

Temas clave para avanzar en las políticas de inclusión social a nivel local

1. Hacer frente a las nuevas formas de exclusión
2. Necesidad de mayor liderazgo político
3. Avanzar en servicios integrados
4. Necesidad de cambios culturales y organizativos
5. Establecer alianzas estratégicas para crear capital social
6. Fomentar el diálogo civil
7. Mayor participación activa de las personas que se encuentran en situación y/o riesgo de exclusión



Fundación Luis Vives

Voluntad y eficacia, juntos mejor

Hacer frente a las nuevas formas de exclusión

- Nuevas formas de exclusión:
 - El fenómeno de transmisión intergeneracional de la pobreza:
 - Un 26% de los hogares con menores de 6 a 15 años son pobres.
 - La vinculación de los progenitores al mercado de trabajo tiene una relación directa con la pobreza de los hijos/as.
 - La exclusión de las personas mayores de 65 años:
 - Un 30% de las personas mayores padecen pobreza moderada. Entre las que viven solas el riesgo es mayor.
 - La mitad de las mujeres mayores de 65 años y un tercio de los hombres que viven solos son pobreza alta.
 - Los jóvenes que se emancipan: si los jóvenes entre 26 y 35 que viven en casa de sus padres, decidiesen emanciparse, la proporción de pobres en este grupo se situaría en un 43% (y hasta el 57% después de incluir los costes de la vivienda).
 - Entender las claves de la pobreza: integrada, marginal y descualificante (Serge Paugam).
- Combinar el enfoque de atención generalista por un enfoque basado en las problemáticas específicas (“target approach”)

Necesidad de mayor liderazgo político

- Mayor conocimiento de las políticas sociales por parte de todos los líderes políticos, no sólo de los responsables de los servicios sociales.
- Mayor protagonismo político de las políticas de inclusión social.
- Mayor debate público de las cuestiones sociales entre los líderes políticos y los grupos de interés (empresas, ONG, personas que padecen situaciones de exclusión social, sindicatos, etc.)
- ¿son los representantes electos “defensores” de las personas más vulnerables?

Avanzar en servicios integrados

- Más coordinación vertical de los servicios entre el ayuntamiento, la mancomunidad, la comunidad autónoma, el estado, etc.
- Más coordinación horizontal de los servicios y políticas urbanísticas, económicas, de empleo, educación, etc.:
- Métodos de trabajo continuos, participativos y con recursos suficientes.
- Más coordinación con los actores sociales que actúan en este ámbito para:
 - Generar sinergias
 - Trabajar en red
 - Evitar duplicaciones de servicios
 - Conocer mejor las problemáticas específicas
 - Compartir herramientas
 - Trabajar con itinerarios individualizados



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Necesidad de cambios culturales y organizativos

- Enfoque transversal de las políticas sociales: no es responsabilidad exclusiva del departamento de servicios sociales.
- Mayor proactividad de los servicios públicos frente a las situaciones de exclusión social.
- Reforzar el enfoque de atención a **las personas**:
 - Enfoque basado en los derechos de las personas
 - Formar a los trabajadores sobre cómo hacer frente a las nuevas formas de exclusión.
- Reforzar el enfoque preventivo.
- Fomentar la innovación y la flexibilidad en los servicios públicos.
- Fomentar el diálogo activo con los grupos excluidos de igual a igual.
- Hacer un catálogo de servicios accesible y comprensible para todas las personas



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Establecer alianzas estratégicas para crear capital social

- Cooperación e implicación continuas con los grupos de interés:
 - Empresas: iniciativas de RSE
 - Medios de comunicación
 - Otros niveles de administración pública
 - Organización que prestan servicios sociales
 - ONG
 - Iniciativas cívicas
 - Etc.



Fundación Luis Vives

Voluntad y eficacia, juntos mejor

Fomentar el diálogo civil

- Facilitar la participación activa de las ONG y grupos comunitarios locales en los procesos de planificación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas de inclusión social, garantizando estructuras y canales estables.
- Facilitar el acceso de las ONG y grupos comunitarios locales a quienes toman las decisiones.
- Garantizar que las ONG y grupos comunitarios locales tienen acceso a recursos suficientes para participar en el diálogo civil.
- Garantizar que los trabajadores de las ONG y los grupos comunitarios locales disfrutan de las mismas condiciones laborales que los empleados del sector público.
- Favorecer el intercambio de información, conocimiento y buenas prácticas.
- Basar las relaciones en:
 - Respeto mutuo
 - Igualdad
 - Equidad
 - Capacidad para escuchar
 - Confianza



Fundación Luis Vives

Voluntad y eficacia, juntos mejor

Mayor participación activa de las personas que se encuentran en situación y/o riesgo de exclusión

- Fomentar que las personas más vulnerables y que experimentan la exclusión social sean sujetos activos en las políticas de inclusión social.
- Orientar los servicios hacia las personas: enfoque basado en los derechos de las personas
- Evitar los estereotipos.
- Garantizar que la información es accesible y comprensible.
- Fomentar que se tenga en cuenta las opiniones de las personas.
- Garantizar que todas las personas tienen cubiertas sus necesidades básicas.
- Basar las relaciones en:
 - Respeto mutuo
 - Igualdad
 - Equidad
 - Capacidad para escuchar
 - Confianza



Voluntad y eficacia, juntos mejor

Enlaces y documentos de referencia

- UE:
 - DG de Empleo, Asuntos Social e Igualdad de Oportunidades de la Comisión Europea: http://ec.europa.eu/dgs/employment_social/index_en.htm
 - Programa de intercambio transnacional sobre entidades locales e inclusión social (LASI): <http://www2.warwick.ac.uk/fac/soc/wbs/research/lgc/research/lasi>
- ESPAÑA
 - PNAin: <http://www.mtas.es/inicioas/inclusion.htm>
 - Fundación Luis Vives
 - Publicaciones de interés <http://www.fundacionluisvives.org/publicaciones/cuadernos.html>
 - Boletín semanal sobre políticas sociales europeas y nacionales: http://www.fundacionluisvives.org/eapn_flash/index.html
 - Sección específica de inclusión social: http://www.fundacionluisvives.org/areas/pse/proyectos_europeos/14566/index.html
 - [Portal de buenas prácticas de inclusión social de Cruz Roja](#)
 - [Observatorio de la Inclusión Social de la Obra Social Caixa Catalunya](#)
 - Programa Nacional de Reformas: <http://www.la-moncloa.es/PROGRAMAS/PNR/default.htm>



Voluntad y eficacia, juntos mejor